



# INFORMATIE/DATA DELEN IN WETTEN

Ingrid van Grootveld van WaterZin  
in opdracht van VIVET





# vier vragen

- Waar loopt men tegen aan? (scope: Gebouwde Omgeving en tafel Elektriciteit)
- Hoe ga je er mee om?
- Inzet moderne technieken om data te delen zonder juridische issues?
- Wat te regelen als het gaat om DPIA's (GEB) verwerkersovereenkomsten etc?





# Vraag 1: waar loopt men tegen aan?

Vraag gestuurd werken-> vanuit veld worden wetten als belemmerend ervaren- op/misvattingen:

1. De data is er wel, maar ze geven het me niet
2. Door AGV kan ik 'niets' meer omdat de adres gebonden data ontbreken
3. CBS kan alles, dus via die weg kun je alles krijgen
4. De wet moet veranderen, dan pas kan ik.....
5. De energiewet gaat alles oplossen

Etc





# Indeling: vier niveau's

Vraaggestuurd werken op vier niveau's mee genomen:

1. **Emissies:** CO<sub>2</sub> en overige broeikasgassen.
2. **Energie:** de reductie van energieverbruik en verduurzaming van de energieopwek.
3. **Resultaten**
4. **Voortgang:** de uitvoering van de maatregelen, waaronder de pijplijn.



# Vraag 1: waar loopt men tegen aan?

- Gestandaardiseerde vragen uit de draaitabellen. Voorbeeld  
Probleem infrastructuur (laag 2)

| Probleem op niveau van infrastructuur van energie (laag 2)                                                                                                        | Aantal    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| + Ik kan de gevonden data niet direct gebruiken (b.v.geen eenduidige metadata, gebrekkige koppelingen mogelijk, geen duidelijke referentiepunten etc)             | 6         |
| + Ik wil weten of en zo ja hoeveel hernieuwbare energieprojecten zullen worden aangesloten op het net.                                                            | 1         |
| + Ik wil kenmerken (capaciteit, vervanging, piekbelasting/piekreservering, dagprofielen) over het (mogelijke) gebruik van de energie gerelateerde infrastructuur. | 3         |
| - Ik heb geen liggingsgegevens over warmte gerelateerde infrastructuur.                                                                                           | 2         |
| - Ik heb geen liggingsgegevens over elektriciteits- en gas gerelateerde infrastructuur.                                                                           | 5         |
| <b>Eindtotaal</b>                                                                                                                                                 | <b>17</b> |

- Ik heb geen liggingsgegevens over warmte gerelateerde infrastructuur.

## Warmtewet (2013)

Een register met de ligging en capaciteitsgegevens van warmtenetten is niet geregeld. Net zomin als de(type/hoeveelheid energie) voeding van de warmtenetten. (en dus verliezen van de warmtenetten ten opzichte van verbruik)

## Waterwet

Een volledig overzicht van alle ondergrondse bodemwarmtesystemen ontbreekt. Net als inzicht in de mate van onderlinge thermische beïnvloeding (interferentie)an de ondergrondse warmtesystemen van voor 2013.

Provincies/gemeenten hanteren verschillende inventarisatiemethodieken voor bestaande systemen (wel/niet OLO, door gebrek aan technische gegevens die nodig zijn in OLO).

- Ca. 34 wetten en (soms gedetailleerde) regelgeving in de data/informatievoorziening van de Energietransitie
- orginele nationale wetten op voorstel van betrokkenen bij VIVET
- Er komen nog vier nieuwe relevante wetten aan
  - Energiewet,
  - Warmtewet,
  - Omgevingswet
  - Wet Implementatie Open data Richtlijn
  - Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden?  
(die vooralsnog lastig zijn mee te nemen)



Het is veel en de wetten werken op verschillende wijze door in de data/informatievoorziening. Een aanzet tot een indeling is wenselijk.

Mijn voorstel:

- Inhoudelijke wetten (WAT/WAAROM)
- Ruimtelijke wetten (WAAR)
- Informatie(veiligheids)wetten (HOE)
- Organisatie wetten (WIE)
- Aanpalend/overbodig (WAT NIET)

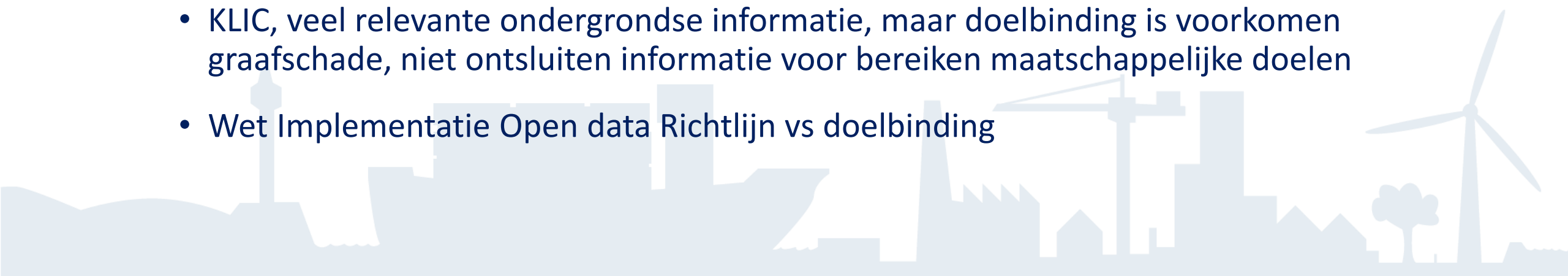




## vraag 2. Hoe ga je er mee om?

Dieper ingaan op <https://data.overheid.nl/juridische-kaders-rondom-het-delen-van-energiegegevens> en ontwikkeling van een regelhulp via RVO

- Niet alleen de analyse van de doorwerking van wetten maar ook hoe daar in de praktijk invulling aan gegeven is.
- B.v.
  - KLIC, veel relevante ondergrondse informatie, maar doelbinding is voorkomen graafschade, niet ontsluiten informatie voor bereiken maatschappelijke doelen
  - Wet Implementatie Open data Richtlijn vs doelbinding







## vraag 2. Hoe ga je er mee om?

Geheimhoudingsplicht in E&G wet, netbeheerders zijn vennootschappen, AVG

Gegevens zoals verbruik en opwek per adres zijn de gegevens privacygevoelig en dus niet openbaar of met toestemming van de gebruiker.

CBS kan deze gegevens aggregeren zodat deze niet meer privacygevoelig zijn, en op buurt en wijkniveau delen. Het delen van verbruik als openbare data door netbeheerders en warmtebedrijven, alleen mogelijk op geaggregeerd niveau van b.v. postcode zes (of minimaal tien adressen) en is niet verplicht.

# Waarom is datadelen zo lastig?



- Gewenste informatie divers (thema's)
- Aanwezige informatie divers en versplinterd aanwezig bij veel partijen
- Verschillende abstractie/detailniveau's
- Datadelen - zeker met onbekende partijen - lukt alleen als er sprake is van een vertrouwensinfrastructuur of als het wettelijk verplicht is



## vraag 3. Inzet moderne technieken

Moderne technieken om data te delen zonder juridische issues?

Wet Implementatie Open data Richtlijn als uitwerking van Europese richtlijnen

Data spaces, Ton Zijlstra van Geonovum ([t.zijlstra@geonovum.nl](mailto:t.zijlstra@geonovum.nl))

<https://docs.geostandaarden.nl/eu/handreiking-EU-informatie/>

Oplossingen liggen in machine-machine learning (aandachtspunt indirecte herleidbaarheid)

## Geopolitieke propositie:

### Digital Compass & Digital Rights and Principles

#### Digitale strategie

#### Data strategie

#### Digital Markets Act

- 'digitale eenheidsmarkt'
- Reguleert 'gatekeepers'
- Interoperabiliteit
- 'diensten neutraliteit'
- Anti lock-in
- Nov 2020 voorstel
- 2022

#### Digital Services Act

- Reguleert 'intermediaire' diensten
- Grondrechten centraal
- Gelijk speelveld en diversiteit
- Transparantie, verantwoording
- Nov 2020 voorstel
- 2022

#### AI Regulation

- Grondrechten basis
- Product-toelating
- Risico-niveau's
- Transparantie, verantwoording
- Lijst techs als AI
- Lijst risico-gebieden
- April 2021 voorstel
- 2022

#### Data Governance Act

- Datagebruik vergroten
- Non-PSI bij overheid
- Data-altruïsme
- Data spaces, interoperabiliteit
- Data Innovation Board: governance / standaarden
- Nov 2020 voorstel
- 2022

#### Data Act

- Reguleert wat DGA mogelijk maakt
- B2G rond opgaven, B2B
- Transparantie, verantwoording
- Q3 2021 voorstel

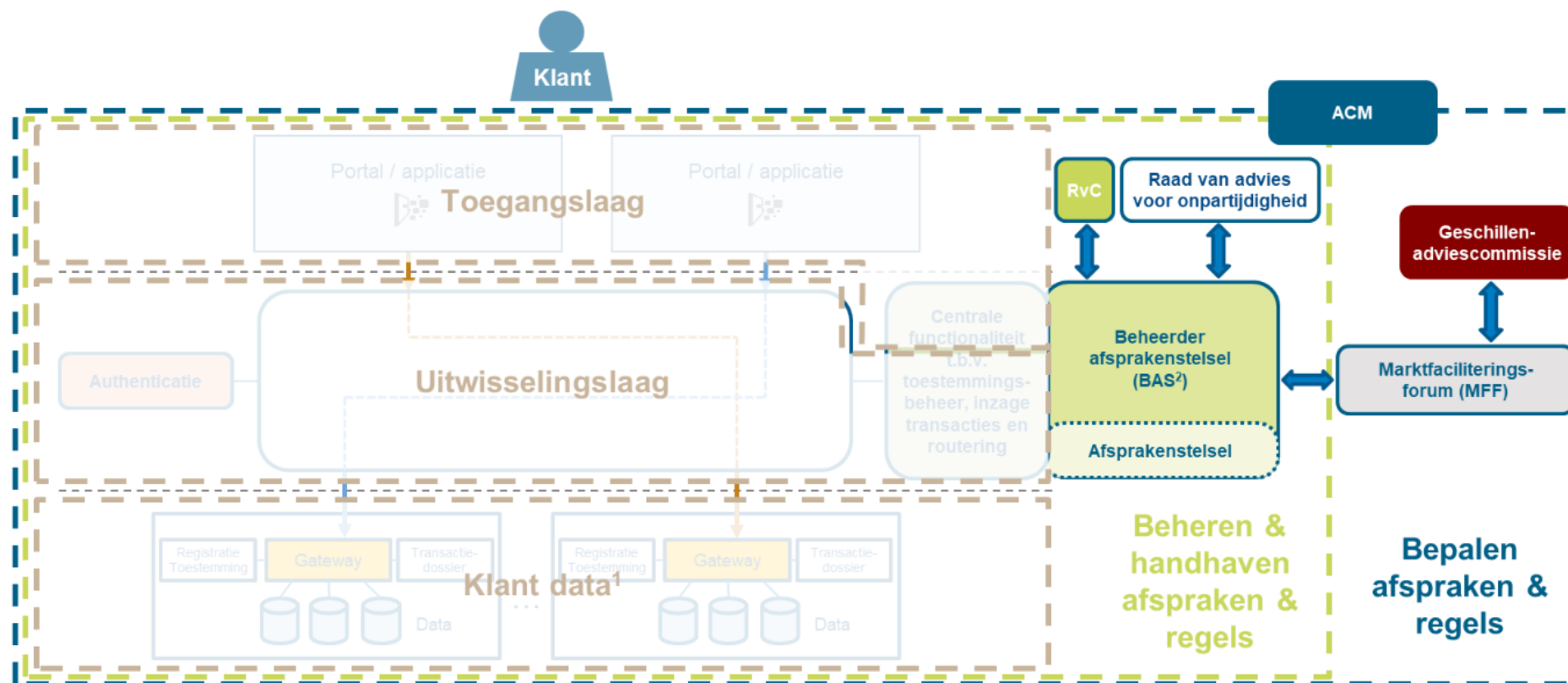
#### Open Data Directive

- Regelt hergebruik overheidsdata
- Musea, bib, univ
- Nutsbedrijven, semi-overheid
- High Value Data, eind 2021
- Juli 2019 aanvaard
- Juli 2021 v kracht

## vraag 4. wat te regelen?

- DPIA's (GEB) verwerkersovereenkomsten etc -> invulling geven aan verplichtingen AVG. Zie richtsnoer website autoriteit persoonsgegevens ([https://autoriteitpersoonsgegevens.nl/sites/default/files/atoms/files/wp248\\_rev.01\\_nl.pdf](https://autoriteitpersoonsgegevens.nl/sites/default/files/atoms/files/wp248_rev.01_nl.pdf))
- IBDS-> pilot adviesfunctie verantwoord datagebruik (VKA en Pels Rijcken)
- Registers? C-AR -> ESDN en operationele code vs. afsprakenstelsel Energiedata
- Data uitwisselingsovereenkomsten afhankelijk van de partijen (wel niet overheden etc.) en doelbinding
- Uitwisselingstandaard-> nog niet geregeld (EAN-BAG koppeling), maar ook kijken hoe DSO zich hier toe verhoudt?

## Gezamenlijk concept: uitwisseling van decentraal opgeslagen data o.b.v. Centrale Toestemmingslaag



1) Dit kan strikt genomen ook andere data omvatten; 2) In concept versie E-wet ook wel naar verwezen als Gegevensuitwisselingsentiteit (GUE)



# Kosten vs baten

...bij de keuze voor een bepaalde regeling te streven naar zo beperkt mogelijke lasten voor burgers, bedrijven en instellingen (Ministerie Van Justitie, 1992, aanwijzing13)

Kosten en baten liggen bij verschillende partijen



PBLQ

## Maatschappelijke kosten en baten van regie op gegevens

Eindrapportage

Opdrachtgever: ICTU

Rotterdam, 19 maart 2020







---

WE OFFER 3 KINDS OF SERVICES  
**GOOD - CHEAP - FAST**

BUT YOU CAN ONLY PICK TWO

---

**GOOD & CHEAP** WON'T BE **FAST**

---

**FAST & GOOD** WON'T BE **CHEAP**

---

**CHEAP & FAST** WON'T BE **GOOD**

---





# Jullie input

- Vragen?
- Hebben jullie input en adviezen?



- Elektriciteitswet (1998)
- Gas-wet (2000)
- Klimaatwet (2020)
- Mijnbouwwet\*
  - het Mijnbouwbesluit en Mijnbouwregeling
- Wet Milieubeheer\*
  - Activiteitenbesluit (bedrijfsvoering)
- Kaderwet EZK en LNV subsidies
  - Kaderbesluit nationale EZK- en LNV-subsidies
- Wet opslag duurzame energie (ODE-2012) en
  - Besluit stimulering duurzame energieproductie.
- Wet voortgang energietransitie (VET, 2018)
- Warmtewet (2013)
- Woningwet\*
  - artikelen 2, 3, eerste lid, 5, 6 en 120 en daaruit Bouwbesluit (2012)
  - art. 120-EPBD ->besluit energieprestatie gebouwen (BEG, 2006/2021) en Regeling energieprestatie gebouwen (REG).
- Waterwet\*
  - (Waterbesluit en de Waterregel)



- Wet Basisregistratie Ondergrond (WBRO) (2015)
- Implementatiewet EG-richtlijn infrastructuur ruimtelijke informatie (2009) (INSPIRE)
- Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken (WIBON, 2018)
- Wet basisregistratie adressen en gebouwen (WBAG, 2018)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) 2010 \*
  - Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).
- Wet Ruimtelijke ordening\*
  - Besluit Ruimtelijke ordening (2010)



- Algemene wet bestuursrecht (AWB, 1992)
  - en de Algemene beginselen van behoorlijk bestuur.
- Organisatie- en mandaatbesluit Infrastructuur en Waterstaat en Aanwijzingen voor de Planbureaus
- Wet op het Centraal bureau voor de statistiek (2019)
- Wijzigingswet Elektriciteitswet 1998 en Gaswet (nadere regels omtrent een onafhankelijk netbeheer) (2006)
- Kadasterwet



## Gebruikers

- Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) (2018)
  - Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (UAVG) (2018)
- Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Wbni, 2018),
  - Besluit beveiliging netwerk- en informatiesystemen (BBni)

## Aanbieders

- Wet hergebruik overheidsinformatie (Who, 2021)
- Wet openbaarheid van bestuur







# Indeling wetten: aanpalende en overbodige wetten

## Aanpalend

- de Wet windenergie op zee (2020) met aantal onderliggende regelingen
- Voor gebouwde omgeving gelden vanuit het bouwbesluit (en het Europese EPBD) verplichtingen voor de aanleg laadinfrastructuur (**infra**)
- Wet Milieubeheer en Activiteitenbesluit (2021) voor (kleine) bedrijven in gebouwde omgeving.
  - Voor het aandeel energieverbruik in totaal verbruik van gemeente/wijk/buurt/postcode 6 en voor mogelijke warmtelevering (warmtetransitie)
- Invoeringswet Omgevingswet (2020), het Invoeringsbesluit Omgevingswet en de Invoeringsregeling Omgevingswet, (AMvB's) van de Omgevingswet
  - - het Besluit activiteiten leefomgeving,
  - - het Besluit bouwwerken leefomgeving (w.o. woningwet energieprestatie), juli 22
  - - het Besluit kwaliteit leefomgeving
  - -het Omgevingsbesluit

## Overbodig (opgenomen in andere wetten)

- Crisis en herstelwet (2010)
- Wet uitvoering Verdrag van Aarhus
- AMvB bodemenergie (2013)



# Wat willen we weten per wet?

## Voor de juristen:

- Naam Wet- en regelgeving
- Doelstelling irt tafel elektriciteit en gebouwde omgeving
- Artikelen mbt datadelen
- Is wet oorspronkelijk Nederlands of is er relatie met Europese wetten
- site





# Wat willen we weten per wet?

## Data informatiemanagement:

- Database/register en bronhouder
- Welke informatie kan vrij gemaakt worden via deze wet (en onderliggende regelgeving)?
- Welke data wordt gemist (op domein verbruik, opwek, infra, elektriciteit/gas/warmte)?







# Wat willen we weten per wet?

## Data naar inzichten/informatie

- Voor wie speelt de missende data een rol? Overheden, burgers, bedrijven (wo. netbeheerders), kennisinstellingen
- Welke vraag kan er niet worden beantwoord, en waarom is dat wel belangrijk? Op de vier niveaus:  
emissies/energie/maatregelen/voortgang

